**Служебная деятельность Управления Россельхознадзора по Оренбургской области при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

**Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за 1 квартал 2018 года**

Должностными лицами Управления в 1 квартале 2018 года осуществлён карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении импортной подкарантинной продукции в количестве 18669,654 на 683 единицах транспорта.

Кроме этого, проконтролировано по уведомлениям 1034 ед. транспорта, проходившего через ФКП Оренбургской области на российско-казахстанской границе, перевозившего 27,050,157 т.

Вынесено 66 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 259,5 тыс. рублей.

Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 утвержден Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза.

Согласно указанному Перечню, подкарантинная продукция делится на два типа:

- с высоким фитосанитарным риском;

- с низким фитосанитарным риском.

На подкарантинную продукцию с **высоким фитосанитарным риском** **требуется фитосанитарный сертификат**, на продукцию с **низким риском** фитосанитарный сертификат **не требуется**.

**Основные нарушения при проведении контрольно-надзорных меро**

**приятий** **при ввозе импортной подкарантинной продукции:**

- несоответствие сведений, содержащихся в фитосанитарных сертификатах информации, указанной в транспортных (перевозочных) документах, как правило, в международной товаротранспортной накладной – CMR;

- предоставление недействительных фитосанитарных сертификатов – в том числе, не полностью оформленных фитосанитарных сертификатов;

- обнаружение карантинных объектов;

- предъявление фитосанитарных сертификатов с истекшим сроком действия;

- отсутствие фитосанитарных сертификатов;

- отсутствие маркировки на упаковке.

**В ходе осуществления контрольных мероприятий в отношении импортной подкарантинной продукции, прежде всего, проверяются соблюдение и правильность применения следующих нормативных актов в области карантинного фитосанитарного контроля (надзора):**

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Международная конвенция по карантину и защите растений и принятые на её основании стандарты;

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании, утвержденные Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456;

- Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии № 158 от 30.11.2016.

**В целях недопущения нарушений требований законодательства в области внешнего карантина растений, граждане, юридические лица, которые осуществляют ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны (ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»):**

1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;

2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

3) обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

4) выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

5) не допускать очистку транспортных средств и контейнеров с подкарантинной продукцией, других подкарантинных объектов в пути следования, а также в местах, не предназначенных для этого;

6) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

7) выделять транспортные средства, специально оборудованные причалы, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

8) извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

9) осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потерь и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами;

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

В соответствии с п. 3.2 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза (утверждённого Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»):

- каждая партия подкарантинной продукции, перемещаемая с территории одного государства-члена Евразийского экономического союза на территорию другого государства-члена Евразийского экономического союза, подлежит карантинному фитосанитарному контролю (надзору);

- каждая партия подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, перемещаемая с территории одного государства-члена Евразийского экономического союза на территорию другого государства-члена Евразийского экономического союза, сопровождается фитосанитарным сертификатом, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата.

Кроме того, перевозка подкарантинной продукции железнодорожным транспортом, регламентируется Правилами перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов, утвержденными приказом Министерства путей сообщения РФ от 18.06.2003 № 36.

 **Управление Россельхознадзора по Оренбургской области обращает внимание участников внешнеэкономической деятельности на то, что партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска должны сопровождаться фитосанитарными сертификатами.**

Каждая партия подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, перемещаемая с территории одного государства-члена Евразийского экономического союза (Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Беларусь, Республика Армения, Киргизская Республика) на территорию другого государства-члена Евразийского экономического союза, сопровождается фитосанитарным сертификатом, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата

Собственник продукции обязан уведомить Россельхознадзор о прибытии импортной подкарантинной продукции любым доступным способом и предъявить подкарантинную продукцию для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в месте назначения не позднее рабочего дня, следующего за днём прибытия.

На каждой упаковке ввозимых в Российскую Федерацию плодов и овощей должна быть маркировка, содержащая информацию о наименовании продукции, стране ее происхождения, экспортере и/или реэкспортере.

При ввозе в Российскую Федерациюплодов и овощей запрещается использовать подстилку из материалов растительного происхождения.

На перемещаемую через таможенную границу Евразийского экономического союза в почтовых отправлениях, ручной клади пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов и в вагонах-ресторанах подкарантинную продукцию не требуется представление фитосанитарных сертификатов, в следующих случаях:

- указанная продукция не является посадочным или семенным материалом или картофелем;

- указанная продукция не должна быть происхождением из стран, в отношении которых Россельхознадзором введены временные ограничения на ввоз продукции (к примеру – Республика Грузия, Республика Азербайджан, Республика Узбекистан, Республика Таджикистан, Республика Абхазия);

- указанной продукции в количестве не более 5 кг.

**Ответственность за нарушение требований законодательства в области обеспечения внешнего карантина растений** предусмотрена статьёй 10.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а так же статьёй 31 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» за нарушения законодательства Российской Федерации в области карантина растений установлена административная, уголовная и дисциплинарная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административно-правовая ответственность за нарушение  законодательства  в сфере обеспечения внешнего карантина растений применяется в форме административного штрафа, налагаемого на правонарушителя (граждан, юридических лиц, должностных лиц независимо от формы собственности и подчиненности) в соответствии с нормами Кодекса РФ об административных правонарушениях.

**Статья 10.2 КоАП РФ**

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) - влечет наложение административного штрафа

- на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей;

- на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей;

- на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Вред, причинённый вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в области карантина растений имуществу гражданина или юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в области карантина растений, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уголовным кодексом также предусмотрена ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений в соответствии с частью 2 статьи 249 – «Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений»:

- Нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, — наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет.

 Кроме ответственности за правонарушения в области обеспечения карантина растений, качества и безопасности зерна, продуктов его переработки и надзора в области семеноводства в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена глава 19, устанавливающая ответственность за административные правонарушения против порядка управления:

19.4 «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль»

Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

19.4.1. «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора). Органа муниципального контроля»

Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль».

Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) об устранении нарушений законодательства органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, в установленный срок, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

19.6 «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

19.7 «Непредставление сведений (информации)»

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1,19.7.3, 19.7.5, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса, -влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

20.25 «Уклонение от исполнения административного наказания».

 Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом,- влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

**Обращаем внимание участников внешнеэкономической деятельности, что в 2017 году в целях реализации Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступили в силу нормативно-правовые акты в области карантина растений:**

1. Перечень видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 09.08.2016 № 768:

Работа по уничтожению или лишению жизнеспособности вредных организмов в подкарантинной продукции или на (в) подкарантинных объектах с применением пестицидов первого, второго, третьего, четвертого классов опасности в соответствии с санитарными нормами и правилами, утвержденными в установленном порядке, термическим методом, путем понижения температуры (рефрижерации), путем воздействия вакуумом, путем повышения давления воздуха, ионизирующего (радиоактивного) облучения.

2. Перечень лабораторных исследований в области карантина растений, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 16.02.2017 № 201, который определяет перечень необходимых исследований для каждого вида подкарантиной продукции.

3. Правила ввоза в Российскую Федерацию почвы в научных целях, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14.02.2017 № 180:

Ввоз в Российскую Федерацию почвы в научных целях разрешается научным и образовательным организациям, уставные цели которых предусматривают осуществление научной и (или) научно-технической деятельности.

В почве, ввозимой в Российскую Федерацию в научных целях (далее - почва), допускается наличие карантинных объектов, а также иных вредных организмов.

Условия изоляции каждого образца почвы при ее ввозе, хранении и перемещении по территории Российской Федерации, а также условия изоляции при проведении научных исследований почвы должны обеспечивать полное отсутствие риска распространения на территории Российской Федерации вредных организмов.

**Обращаем внимание участников внешнеэкономической деятельности, что с 1 июля 2017 года, в целях реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Международной конвенцией по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года, международными стандартами по фитосанитарным мерам и Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318., вступили в силу нормативно-правовые акты в области карантина растений:**

- Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза (утверждены Решением Совета Евразийского экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158);

- Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза (утверждены Решением Совета Евразийского экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157);

- Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза (утверждены Решением Совета Евразийского экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159).

**С 25 марта 2017 вступил в силу Приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения», в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами". Приказом установлен порядок извещения и рекомендуемый образец извещения.**

При обнаружении признаков заражения и (или) засорения заявитель либо его уполномоченный представитель обязан направить в территориальный орган Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, на территории деятельности которого обнаружены указанные признаки, извещение об обнаружении признаков заражения и (или) засорения (далее - извещение).

Рекомендуемый образец извещения приведен в приложении к Порядку.

Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день с момента обнаружения признаков заражения и (или) засорения направляет извещение в управление Россельхознадзора.

Извещение направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, нарочно, посредством факсимильной связи либо электронной почтой.

Проводимые публичные слушания также являются одной из форм профилактической работы. Наша деятельность открыта для общественности, мы готовы к диалогу по возникающим вопросам.